

Приложение
к письму Минтруда России
от 26.09.2019 № 15-О/10/В-7878

(на 17 листах)

Уважаемые коллеги!

В декабре 2017 года был подписан меморандум между Минтрудом России и Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) о присоединении России к глобальной компании Vision Zero («Нулевой травматизм»).

Концепция «Нулевой травматизм» основывается на представлении о том, что несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания не являются ни предопределёнными, ни неизбежными – у них всегда есть причины. Благодаря формированию активной культуры профилактики эти причины можно устранить, а вызываемые ими несчастные случаи на производстве, травмы и профессиональные заболевания можно предотвратить.

Концепция предлагает семь «золотых правил» (принципов), реализация которых помогает работодателю в снижении показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В целях внедрения в производственную деятельность работодателей Самарской области основных принципов концепции «Нулевого травматизма» и их присоединения тем самым к глобальному движению министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области (далее – министерство) был создан проектный офис, которым реализован проект по разработке макета типовой программы «Нулевой травматизм» (далее – типовая программа).

Типовая программа представляет собой комплекс скоординированных мер нормативно-распорядительного, экономического, организационного, информационного характера, направленных на предупреждение и сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний и минимизацию профессиональных рисков в организации.

В программе отражены ключевые направления деятельности по формированию корпоративной культуры безопасности труда, выявлению опасностей и профессиональных рисков, формированию и совершенствованию системы управления охраной труда, повышению безопасности оборудования и технологических процессов, обучению работников в области охраны труда, повышению их мотивации и степени участия в обеспечении безопасности труда.

Типовая программа является универсальной методической основой, используя которую любая организация может разработать собственную программу «Нулевого травматизма» с учетом специфики своей производственной деятельности.

Согласно пункту 1.2. Протокола итогового заседания проектного офиса по разработке и реализации проекта «Создание макета программы «Нулевой травматизм» для органов исполнительной власти Самарской области, подведомственных им организаций, предприятий курируемых сфер и иных организаций Самарской области» под председательством Врио вице-губернатора Самарской области А.Б.Фетисова от 11.09.2018 № 1 (далее – протокол) направляем Вам типовую программу в целях разработки на ее основе корпоративных программ «Нулевого травматизма» и их последующей реализации.

Типовая программа
**«НУЛЕВОЙ
ТРАВМАТИЗМ»**

**VISION
ZERO** 

Типовая программа «Нулевой травматизм»

Общие положения

12 декабря 2017 г. Российская Федерация в лице Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации присоединилась к международному информационному движению «Нулевой травматизм» («Vision Zero»). Между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Международной ассоциацией социального обеспечения подписан меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве по продвижению концепции «Нулевой травматизм».

Это качественно новый подход к организации всей системы управления охраной труда на предприятии. В основе — осознанная деятельность всех участников производственного процесса, начиная от собственника предприятия и заканчивая работниками, с целью предотвратить любые несчастные случаи на производстве.

Разработка организациями программы «Нулевой травматизм» (далее - программа) вызвана необходимостью учета новых факторов развития, гармонизации целей, задач и намеченных мероприятий в области повышения культуры безопасности, условий и гигиены труда в организации.

Данная типовая программа должна способствовать унификации программных документов в организациях и служить основой для их разработки.

Программа является направлением развития организации по предупреждению и сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, формированию корпоративной культуры безопасности труда.

Цели программы достигаются проведением единой политики, представляющей собой комплекс скоординированных мер нормативно-распорядительного, экономического, организационного, информационного и иного характера, направленных на обеспечение нулевого показателя производственного травматизма и/или минимизацию профессиональных

рисков в организации.

Программа основана на государственной политике в области охраны труда, установленной статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации.

В программе отражены ключевые направления по формированию и установлению целей и задач в области охраны труда с учетом выявленных опасностей и профессиональных рисков, результатов анализа производственного травматизма, профессиональных заболеваний, а также изменяющихся потребностей и приоритетов.

В разрабатываемые организациями программы рекомендуется включать следующие разделы:

паспорт программы;

цели и задачи программы;

показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы;

перечень и описание программных мероприятий;

обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы;

анализ рисков реализации программы.

методика оценки уровня реализации программы.

Программа, как правило, содержит:

титульный лист;

паспорт;

содержательную часть;

приложения.

Данная типовая программа носит рекомендательный характер и в случае принятия работодателем решения о разработке соответствующей корпоративной программы может быть использована в качестве методической основы для ее разработки полностью или частично, адаптирована с учетом специфики производственной деятельности организации, ее внутренних стандартов в области охраны труда.

Паспорт программы «Нулевой травматизм»

Наименование программы	
Утверждающий локальный правовой акт	
Цели	
Задачи	
Целевые индикаторы (показатели)	<p>1. Коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих).</p> <p>2. Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих).</p> <p>3. Профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих).</p> <p>4. Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников.</p>
Сроки реализации	20__ - 20__ годы
Объемы финансирования	<p>Общий объем финансирования _____ тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>20__ год - _____;</p> <p>20__ год - _____;</p> <p>.....</p> <p>20__ год - _____</p>

1. Цели и задачи программы

Цели и задачи программы установлены с учетом принципов (семь «золотых правил») концепции «Нулевого травматизма», реализация которых будет содействовать работодателю в снижении показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, (представлены на рис. 1).



«**Vision Zero**» или «**Нулевой травматизм**» – качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – **безопасность**, **гигиену труда** и **благополучие** работников на всех уровнях производства



Рис. 1. Семь «золотых правил» производства с нулевым травматизмом и безопасными условиями труда (концепция «Нулевого травматизма» (Vision Zero))

Целями программы являются:

1. Снижение коэффициента частоты производственного травматизма (без учёта несчастного(ых) случая(ев) в котором(ых) не установлена вина ни руководителей, ни работника(ов) организации);
2. Снижение коэффициента частоты производственного травматизма со смертельным исходом (без учёта несчастного(ых) случая(ев) в котором(ых) не установлена вина ни руководителей, ни работника(ов) организации);
3. Снижение профессиональной заболеваемости.
4. Снижение удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Задачами программы являются:

1. Формирование корпоративной культуры безопасности труда, ответственного отношения к здоровью работников;
2. Выявление профессиональных рисков, их устранение или минимизация;

3. Повышение эффективности превентивных мер в области охраны труда;
4. Совершенствование системы управления охраной труда;
5. Обеспечение соответствия деятельности в области охраны труда современному уровню развития науки и техники;
6. Повышение уровня подготовки персонала по вопросам охраны труда;
7. Обеспечение, развитие и стимулирование персональной и коллективной ответственности работников организации за соблюдением требований в области охраны труда;
8. Снижение рисков применения штрафных санкций по результатам проверок со стороны органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением трудового законодательства.

2. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы

Для обеспечения оценки степени достижения целей и решения поставленных задач программы применяется комплекс показателей (индикаторов).

Перечень показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации программы, а также методика их расчета представлены в приложении 1 к программе.

3. Перечень мероприятий программы

Достижение целей и решение поставленных задач программы осуществляются путем скоординированного выполнения мероприятий программы.

Структура и содержание мероприятий программы соответствуют целям и поставленным задачам.

Перечень мероприятий, а также информация о сроках их реализации и исполнителях приведены в приложении 2 к программе.

5. Обоснование ресурсного обеспечения программы

Общий объем финансирования программы составляет _____ тыс. руб.,
в том числе по годам:

20__ год - _____;

20__ год - _____;

.....

20__ год – _____

Источниками ресурсного обеспечения программы являются: _____
(перечислить инвестиционные программы, проекты, иные источники)

6. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками

При реализации программы существуют следующие риски:
невозможность реализации (или реализация не в полном объеме)
следующих мероприятий (*перечислить*) по причине (*указать причины*);
недостижение ожидаемых результатов (*указать каких*) по причине
(*указать причины*);
иные риски (*перечислить*).

Для снижения возможных рисков реализации программы планируется
проведение ежегодного мониторинга хода реализации программы и ее
корректировки в случае необходимости, а также реализация следующих мер
(*перечислить*).

7. Оценка уровня реализации программы

Оценка уровня реализации программы производится путем сравнения
изменения фактических значений показателей (индикаторов),
характеризующих ежегодный ход и итоги реализации мероприятий
программы (далее – показатели), относительно их базовых значений с
изменениями планируемых (прогнозных) значений показателей относительно

их базовых значений. В качестве базовых используются значения показателей за год, предшествующий году начала реализации программы. Планируемые (прогнозные) значения показателей должны отличаться от базовых в сторону улучшения.

Оценка уровня реализации мероприятий программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации программы и в целом по окончании ее реализации.

Оценка уровня реализации мероприятий программы проводится по каждому показателю по следующей формуле:

$$E_i = \frac{X_i^0 - X_i^{тек}}{X_i^0 - X_i^{план}} \times 100\% ,$$

где

E_i – уровень хода реализации мероприятий подпрограммы по i -му показателю (в процентах);

X_i^0 – базовое значение i -го показателя;

$X_i^{тек}$ – текущее значение i -го показателя;

$X_i^{план}$ – плановое значение i -го показателя.

При оценке уровня реализации мероприятий программы используются следующие показатели:

Интегральная оценка эффективности реализации мероприятий подпрограммы проводится по интегральному показателю:

$$E = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^N E_i ,$$

где

E – интегральный показатель уровня реализаций мероприятий программы (в процентах)

E_i – уровень хода реализации мероприятий подпрограммы по i -му показателю (в процентах);

N – количество показателей.

При значениях интегрального показателя уровня реализации

мероприятий программы $E=80\%$ и более эффективность реализации мероприятий программы признается высокой, при значении R от 79% до 50% – средней, при значениях R меньше 50% – низкой.

(Организации могут использовать иные методики оценки результативности и эффективности реализации программы)

Приложение 1
к типовой программе
«Нулевой травматизм»

Целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы

№ п/п	Наименование целевого показателя	Методика расчета целевого показателя	Базовое значение целевого показателя	Плановые значения показателя				
				20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.
1	Коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих)	Значение показателя рассчитывается по формуле $Kч = (Kпостр \times 1000) / Краб$, где $Kч$ - коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих); $Kпостр$ - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в отчетном году; $Краб$ - среднесписочная численность работающих в отчетном году						
2	Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих)	Значение показателя рассчитывается по формуле $Kчсм = (Kпсм \times 1000) / Краб$, где $Kчсм$ - коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих); $Kпсм$ - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в отчетном году;						

№ п/п	Наименование целевого показателя	Методика расчета целевого показателя	Базовое значение целевого показателя	Плановые значения показателя				
				20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.
		Краб - среднесписочная численность работающих в отчетном году						
3	Профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих)	Значение показателя рассчитывается по формуле $ПЗ = (Кпз \times 10000) / Краб$, где ПЗ - профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих); Кпз - количество случаев профессиональных заболеваний в отчетном году; Краб - среднесписочная численность работающих в отчетном году						
4	Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников	Значение показателя рассчитывается по формуле $Увр = Крвр / Ксч \times 100\%$, где Увр - удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников, Крвр - количество работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в отчетном году, Ксч - среднесписочная численность работников в отчетном году						

Приложение 2
к типовой программе
«Нулевой травматизм»

Перечень мероприятий программы «Нулевой травматизм»

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
1.Повышение ответственности руководства за охрану труда			
1	Направление руководителя организации и руководителей структурных подразделений организации на тренинги по вопросам охраны труда	В соответствии с утвержденным графиком	
2	Включение вопросов охраны труда в повестку дня всех совещаний организации (первым пунктом повестки)	Постоянно	
3	Проведение личных встреч руководителя организации с работниками для обсуждения вопросов охраны труда	В соответствии с утвержденным графиком	
4	Проведение руководителем организации и руководителями всех структурных подразделений аудитов соблюдения требований охраны труда (форма аудитов определяется руководителем)	В соответствии с утвержденным графиком	
5	Проведение анкетирования работников по вопросу оценки деятельности руководства в сфере охраны труда	По мере необходимости	
6	Заключение соглашений с руководителями структурных подразделений организации с включением в них обязательств в области улучшения условий и охраны труда	По мере необходимости	
2. Выявление угроз и контроль рисков			
7	Проведение специальной оценки условий труда	В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
		«О специальной оценке условий труда»	
8	Проверка наличия (включение при отсутствии) в составе должностных обязанностей всех руководителей структурных подразделений и работников осуществления оценки рисков и угроз (форма определяется руководителем)	По мере необходимости	
9	Актуализация оценки рисков и угроз с последующей разработкой программ профилактики (превентивных мероприятий)	Ежегодно	
10	Незамедлительное информирование руководителя организации о производственных авариях, предаварийных ситуациях и потенциально опасных происшествиях на предприятии, несущих вред для здоровья работников организации	Постоянно	
11	Расследование производственных аварий, предаварийных ситуаций и потенциально опасных происшествий на предприятии для выявления причин и принятия превентивных мер	Постоянно	
12	Проведение руководителем организации или уполномоченным им лицом выборочных проверок эффективности превентивных мер	По мере необходимости	
3. Разработка программ в сфере безопасности и гигиены труда			
13	Разработка локальных правовых актов по охране труда (стандартов, программ и т.д.), в том числе по направлениям: работы на высоте; работы по обслуживанию электроустановок; работы в колодцах; профилактика дорожно-транспортных происшествий и по другим направлениям с назначением руководителей соответствующих проектов	По мере необходимости	
14	Проведение кампаний по безопасности труда, дней здоровья и иных мероприятий по вопросам охраны труда	В соответствии с утвержденным графиком	
15	Информирование работников о показателях эффективности работы в сфере охраны труда (число аварий, работники, прошедшие подготовку, масштаб участия в днях охраны труда)	Постоянно	
16	Сравнение ключевых показателей эффективности предприятия в сфере охраны труда с показателями аналогичных предприятий отрасли (бенчмаркинг)	Срок устанавливается работодателем (при наличии возможности)	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
		реализации мероприятия)	
4. Система охраны труда на производстве			
17	Разработка (актуализация) системы управления охраны труда	По мере необходимости	
18	Актуализация списка контингента работников, подлежащих предварительным и (или) периодическим медицинским осмотрам	По мере необходимости	
19	Актуализация трудовых договоров (в части вопросов охраны труда) и инструкций по охране труда	По мере необходимости	
20	Проведение практических мероприятий, касающихся экстренных ситуаций, на которых отрабатываются навыки действия в чрезвычайных ситуациях	В соответствии с утвержденным графиком	
21	Проведение внешнего аудита системы управления охраной труда, получение соответствующего сертификата	По мере необходимости	
5. Обеспечение соответствия оборудования и процессов производства требованиям охраны труда			
22	Подготовка для всех процессов закупок товаров, работ, услуг технических заданий в соответствии с требованиями по безопасности	По мере необходимости	
23	Проверка соответствия приобретаемых товаров, работ, услуг требованиям безопасности, наличия сертификатов соответствия	При приеме товаров, работ, услуг	
24	Осуществление проверок безопасного состояния оборудования	В соответствии с установленным графиком	
25	Включение информации по безопасной эксплуатации оборудования в инструкции по охране труда (в соответствии со спецификой работы), а так же в программы обучения и проведения инструктажей	По мере необходимости	
26	Реализация мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда, разработанных по результатам проведения специальной оценки условий труда.	В соответствии с планом	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
6. Обучение и повышение квалификации работников организации			
27	Обучение сотрудников на предприятии принципам безопасной работы под руководством закрепленного за ним наставника (развитие института наставничества)	По мере необходимости	
28	Обеспечение документирования работником своих знаний и их передача преемникам для дальнейшего применения в работе (например, путем организации совместного обучения)	По мере необходимости	
29	Направление сотрудников на курсы повышения квалификации	По мере необходимости	
30	Осуществление проверки знаний сотрудников в области охраны труда в виде тестов, опросов и т.п.	В соответствии с установленным графиком	
31	Проведение «экспресс-тестов» по охране труда перед началом работ (смены) на постоянных рабочих местах	По мере необходимости	
32	Организация системы дистанционного обучения сотрудников предприятия вопросам охраны труда	Постоянно	
7. Повышение мотивации и степени участия работников в обеспечении безопасных условий труда			
33	Поощрение сотрудников за высокие результаты и безопасную работу, а также участие в конкурсах по охране труда в форме финансовых и нематериальных стимулов (поощрение в виде помещения фотографии работника на доску почета, повышение его разряда, включения в кадровый резерв и другие)	Постоянно	
34	Сбор, анализ и внедрение рационализаторских предложений, направленных на улучшение условий труда сотрудников организации	Постоянно	
35	Развитие позитивной корпоративной культуры на предприятии, основанной на доверии, уважении и заботе сотрудников друг о друге	Постоянно	
36	Ознакомление сотрудников предприятия с возможными рисками для их здоровья и мерами по их профилактике	По мере необходимости	