**ПРОТОКОЛ № 1**

**заседания рабочей группы по противодействию коррупции**

**в Белозерском районе**

с. Белозерское 26.03.2019 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председательствующий | –  - | Лифинцев Н.П. – Врио заместителя Главы Белозерского района, управляющего делами, |
|  |  |  |
| Секретарь | – | Бородина Н.Г. – главный специалист юридического отдела Администрации Белозерского района, |
| Присутствовали: |  | Баязитова М.Л. - Врио заместителя Главы Белозерского района, начальника управления социальной политики,  Бессонова Е.А. – главный государственный инспектор МРИ ФНС России №3 по Курганской области,  Вахтомина Н.Г. – начальник отдела ЗАГС  Кошелев А.А. – Председатель Общественной палаты Белозерского района,  Еланцев С.В. – начальник юридического отдела Администрации Белозерского района,  Степанова Т.С. – Редактор районной газеты «Боевое слово»,  Тропин М.А. – И.о. Прокурора Белозерского района,  Сахаров П.Г. – Глава Белозерского сельсовета,  Стенников В.Ю. – Руководитель Белозерского районного отделения СП УФССП по Курганской области. |
| Приглашенные: |  | Никитина Н.Н. – главный специалист комитета экономики и управления муниципальным имуществом Администрации Белозерского района. |

ПОВЕСТКА ДНЯ:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | О реализации муниципальной программы Белозерского района «Противодействие коррупции в Белозерском районе в 2016 - 2018 годы». |
| 2. | О деятельности органов муниципального земельного контроля за использованием земель, расположенных на территории поселений Белозерского района |
| 3. | Об организации работы по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений, депутатов представительных органов Белозерского района. |
| 4. | О судебной практике по уголовным делам по преступлениям коррупционной направленности. |
|  |  |

1. СЛУШАЛИ:

Еланцева С.В. - начальника юридического отдела Администрации Белозерского района «Муниципальная программа Белозерского района «Противодействие коррупции в Белозерском районе» на 2016-2018 годы (далее - программа) утверждена постановлением Администрации Белозерского района от 24.11.2015 г. № 574.

В соответствии с планом мероприятий, являющегося составной частью программы Администрацией Белозерского района в 2018 году проводилась следующая работа.

Муниципальные нормативные правовые акты (далее – НПА) в сфере противодействия коррупции приводятся в соответствие с действующим законодательством.

Проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных НПА и их проектов, как самими органами местного самоуправления и их должностными лицами, так и Прокуратурой Белозерского района, Правовым управлением Правительства Курганской области. По результатам антикоррупционной экспертизы проведенной Правовым управлением Правительства Курганской области в 2018 году в 3 муниципальных НПА выявлены коррупциогенные факторы, из 9 прошедших экспертизу. Всего в регистр было представлено 378 НПА Администрации района и поселений.

Все муниципальные НПА с учетом выявленных нарушений приводятся в соответствие с действующим законодательством. Даны ответы в Правительство Курганской области.

В 2017 года постановлением Администрации Белозерского района утвержден Порядок предоставления в прокуратуру Белозерского района Курганской области правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации Белозерского района Курганской области для проведения антикоррупционной экспертизы. За 2018 год направлено 46 проектов нормативно-правовых актов.

**Организационно-управленческие меры по обеспечению антикоррупционной деятельности.**

В 2018 году проекты НПА для общественного обсуждения размещаются на официальном сайте Администрации Белозерского района в разделе «Документы» подраздел «Проекты для обсуждения». В данном разделе в 2018 году размещено 62 НПА.

Все муниципальные НПА затрагивающие права и свободы граждан с целью ознакомления с ними населения размещаются на официальном сайте Администрации Белозерского района в сети Интернет, информационном бюллетене Белозерского района «Белозерский вестник», некоторые публикуются в районной газете «Боевое слово». Открытость и доступность информации о бюджетном процессе в Белозерском районе обеспечивается путём опубликования проекта бюджета, бюджета Белозерского района, отчетов о его исполнении в информационном бюллетене Белозерского района «Белозерский вестник» и официальном сайте Администрации Белозерского района. Сельские поселения обнародуют проект бюджета, бюджет поселения, отчет об его исполнении путем размещения на информационных стендах администраций сельсоветов.

Информация о заседаниях Рабочей группы по противодействию коррупции публикуется в районной газете «Боевое слово» и размещается на официальном сайте Администрации Белозерского района в сети Интернет.

В 2018 году проведено 4 заседания Рабочей группы по противодействию коррупции, на которых рассмотрено 20 вопросов касающихся разных сторон антикоррупционной деятельности осуществляемой в Белозерском районе.

Анализ жалоб и обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Белозерского района показал отсутствие подобных фактов.

В целях снижения уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципальных образований Белозерского района, повышения качества и доступности муниципальных услуг в Администрации Белозерского района принято 19 административных регламентов, в сельсоветах по 5-7 административных регламентов.

По состоянию на 1 января 2019 года МФЦ оказывает 138 государственную и муниципальную услугу.

**Разработка и внедрение антикоррупционных механизмов в рамках кадровой работы, проводимой в органах местного самоуправления муниципальных образований Белозерского района.**

С 15 сентября 2017 года внесены изменения в указ Губернатора Курганской области от 24 августа 2012 года №223, согласно которого гражданина назначать на муниципальную службу можно без проведения проверки.

**Противодействие коррупции при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд.**

В соответствии с ч.3, ч.8 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) и на основании плана контрольных мероприятий соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за 2019 год проведено 11 плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих.

В ходе проверок выявлено всего 104 нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольных мероприятий являются следующие:

- нарушение сроков утверждения плана-графика закупок или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок;

- информация о заключенных контрактах не включалась в реестр контрактов или указывалась не своевременно;

- результаты отдельного исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об указанной услуге не отражались в отчете об исполнении государственного (муниципального) контракта или отражались не своевременно;

- не установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не размещен в единой информационной системе или размещен не своевременно;

- заказчики осуществляли закупки, не предусмотренные планами-графиками;

- при заключении контракта не указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

По итогам контрольных мероприятий всего выдано 9 предписаний об устранении нарушений требований законодательства Российской информации и иных нормативных правовых актов о контрольной системе. В установленный срок выполнено 7 предписаний. 1 предписание не выполнено, учитывая, что выявленное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы проверки были направлены в Прокуратуру Белозерского района Курганской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. По 1 предписанию срок выполнения 28.01.2019 г.

Основная часть нарушений устраняется заказчиками в ходе проведения контрольных мероприятий в добровольном порядке.

Главам администраций направлены требования о принятии дополнительных мер дисциплинарного характера.

За отчетный период к виновным должностным лицам применено 5 дисциплинарных взысканий, объявлено замечание.

**Управление и распоряжение муниципальным имуществом Белозерского района.**

В 2018 году прошёл аукцион и продано следующее недвижимое муниципальное имущество включенное в программу приватизации:

- здание столярного цеха по ул. Рогачева, 16а.

Комитетом экономики и управления муниципальным имущество проводятся проверки дошкольных и школьных общеобразовательных учреждений на предмет целевого использования их помещений, территорий и иного имущества.

Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, предусматривающих переход прав владения и пользования в отношении муниципального имущества Белозерского района закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, осуществляется с согласия собственника (Администрации Белозерского района).

**Реализация мер по противодействию коррупции, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.**

С целью создания благоприятных условий для ведения бизнеса в районе действует муниципальная программа «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Белозерском районе на 2015-2020 годы».

Для взаимодействия участников малого бизнеса и обеспечения координации деятельности в районе работает районный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации Белозерского района, председателем Совета является общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курганской области, индивидуальный предприниматель Александров В.Р. В состав совета входят 7 субъектов малого бизнеса и представители Администрации Белозерского района. В 2019 г. проведено 4 заседания Совета, где были обозначены проблемные вопросы, касающиеся деятельности предпринимателей, по выявлению незаконной предпринимательской деятельности в районе.

На заседаниях проходят обсуждения проектов постановлений и принятых НПА Администрации района. На 2 заседании прошло обсуждение проекта постановления Администрации Белозерского района «Об утверждении порядка определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Белозерского района».

На 3 заседании прошло обсуждение проекта постановления Обсуждение проекта НПА – постановление Администрации Белозерского района «О внесении изменений в постановление Администрации Белозерского района от 01.10.2014 г. №400/1 «Об утверждении муниципальной программы Белозерского района «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Белозерском районе на 2015-2020 годы».

Разработана и утверждена Дорожная карта по внедрению на территории Белозерского района Стандарта деятельности по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса на уровне муниципального образования. Создана экспертная группа по общественной оценке внедрения Стандарта, куда вошли 5 предпринимателей. Экспертная группа осуществляет общественную оценку внедрения пунктов Стандарта деятельности по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса в Белозерском районе, вносит свои предложения в Дорожную карту по внедрению Стандарта. За истекший период проведено 4 заседания экспертной группы.

В Курганской области введен единый телефонный номер, обратившись по которому, предприниматели могут получить ответы на интересующие их вопросы. Он действует в рамках системы «одного окна» для бизнеса.

Подведя итоги выполнения - основные программные мероприятия выполняются.

Уровень коррупции при исполнении органами местного самоуправления муниципальных образований Белозерского района муниципальных функций и при предоставлении ими муниципальных услуг остался на прежнем нулевом уровне.

Доля граждан, сталкивающихся с проявлениями коррупции в муниципальных образованиях Белозерского района осталась так же на нулевом уровне.

Для выполнения мероприятий программы было запланировано на 2018 финансирование из средств бюджета Белозерского района в размере 3 тыс. рублей. В связи с дефицитом бюджета денежные средства не выделялись.

В 4 квартале 2018 года был проведен опрос граждан в целях определения уровня коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Белозерского района в электронном виде через официальный сайт Администрации Белозерского района в котором приняли участие 42 человека».

РЕШИЛИ:

1. Доклад начальника юридического отдела Администрации Белозерского района Еланцева С.В. принять к сведению.

2. Работу органов местного самоуправления Белозерского района по противодействию коррупции, реализации муниципальной антикоррупционной программы признать удовлетворительной.

3. Доклад - «Об итогах реализации муниципальной программы Белозерского района «Противодействие коррупции в Белозерском районе в 2016 - 2018 годы» разместить на официальном сайте Администрации Белозерского района в сети «Интернет».­­­­

4. Юридическому отделу Администрации Белозерского района разработать муниципальную программу Белозерского района «Противодействие коррупции в Белозерском районе в 2019 - 2021 годы». Срок до 01.04.2019 г.

2. СЛУШАЛИ:

Никитину Н.Н. – главного специалиста комитета экономики и управления муниципальным имуществом Администрации Белозерского района.

«Муниципальный земельный контроль на территории Белозерского района Курганской области осуществляется в соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Курганской области от 21.08.2017 г. «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Курганской области», решением Белозерской районной Думы от 10.03.2017 г. № 107 «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Белозерского района Курганской области», постановлением Администрации Белозерского района от 30.07.2018 г. № 397 «Об утверждении Административного регламента исполнения Администрацией Белозерского района муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Белозерского района.

Пункт 1 статьи 72 Земельного Кодекса Российской Федерации устанавливает, что муниципальный земельный контроль осуществляется органами местного самоуправления.

В соответствии с решением Белозерской районной Думы от 27 марта 2015 года № 394 «О приеме полномочий в части осуществления земельного контроля за использованием земель поселения с уровня сельских поселений на уровень Белозерского района» в апреле 2015 года были заключены соглашения между администрацией Белозерского района и Администрациями сельсоветов Белозерского района о передаче полномочий в части осуществления земельного контроля за использованием земель с уровня сельских поселений на уровень Белозерского района.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок. Проверки могут быть документарными и (или) выездными.

Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодным планом проверок, который составляется с учетом предложений органов местного самоуправления сельских поселений.

План проведения проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Администрации Белозерского района с учетом требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Ежегодный план в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также вносимые в него изменения подлежат согласованию с органами прокуратуры и территориальным органом федерального органа государственного земельного надзора (Росреестр, Россельхознадзор, Росприроднадзор).

Инспектором по муниципальному земельному контролю на территории Белозерского района проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Основанием для проведения внеплановой проверки физического лица является:

1) истечение срока исполнения физическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) обнаружение должностными лицами Администрации достаточных данных, указывающих на наличие земельных правонарушений, или получения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей документов и иных доказательств, свидетельствующих о наличии признаков нарушения земельного законодательства.

При проведении проверок особое внимание уделяется таким вопросам, как выявление фактов использования земельных участков с нарушением разрешенного использования земельных участков, самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без правоустанавливающих документов.

В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения обязательных требований, за которое действующим законодательством предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения и выдается предписание об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства на срок до 6 месяцев.

Копия указанного акта направляется в Росреестр для рассмотрения и принятия решения о привлечении проверяемого субъекта к административной ответственности.

Муниципальный земельный контроль осуществляется во взаимодействии в установленном порядке с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, организациями, общественными объединениями и гражданами в пределах своей компетенции.

В 2018 году на территории Белозерского района планировалось провести 43 проверки соблюдения земельного законодательства физическими лицами. Фактически было обследовано 38 земельных участков. Выявлено 24 нарушения земельного законодательства, выразившиеся в использовании земельных участков без правоустанавливающих или правоудостоверяющих документов.

Всего в 2018 году проведено 78 проверок соблюдения земельного законодательства в отношении земель населенных пунктов, из них: 38 плановых, 40 - внеплановых.

К административной ответственности за невыполнение предписаний уполномоченных осуществлять муниципальный контроль лиц привлечено 16 граждан. Сумма наложенных мировым судьей судебного участка № 2 Белозерского судебного района Курганской области административных штрафов составила 5200 рублей.

В 2018 году исполнено 20 предписаний об устранении нарушения земельного законодательства. По результатам земельного контроля 16 земельных участков вовлечено в налоговый оборот.

В 2019 году планируется провести проверки в отношении 4 земельных участков на землях сельскохозяйственного назначения с целью выявления фактов неиспользования земельных участков по целевому назначению. Ранее проверки в отношении земель сельскохозяйственного назначения органами муниципального земельного контроля не проводились.

В ходе осуществления муниципального земельного контроля эксперты и экспертные организации не привлекались».

РЕШИЛИ:

1. Информацию главного специалиста комитета экономики и управления муниципальным имуществом Администрации Белозерского района Никитиной Н.Н. принять к сведению.

2. Комитету экономики и управления муниципальным имуществом Администрации Белозерского района:

- поддерживать административные регламенты в актуальном состоянии (срок – постоянно);

- продолжить взаимодействие с администрациями сельсоветов по вопросам земельного контроля, использования земель поселений и сельхозназначения.

3. СЛУШАЛИ:

Еланцева С.В. - начальника юридического отдела Администрации Белозерского района.

«С 01.01.2019 г. организована работа по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений, глав муниципальных образований, депутатов представительных органов Белозерского района, а также членов их семей. Данные сведения принимаются у глав МО и депутатов до 01.04.2018 г. (сведения необходимо предоставить в Правительство Курганской области), у остальных включительно до 30.04.2018 г. До 30.05.2018 г. принимаются уточняющие сведения.

По заполнению сведений проведены обучающие семинары с муниципальными служащими, руководителями муниципальных учреждений, главами муниципальных образований, председателями сельских Дум.

Справки о доходах принимаются в электронном виде с помощью программы «Справки БК+», версия обновленная, добавился седьмой раздел, все доступно, главное при заполнении быть внимательными. Все сведения будут обработаны и размещены на сайте.

С главами сельских поселений, председателями сельских Дум проведена разъяснительная работа по заполнению справок о доходах, а также членов их семей за 2018 год. Всего депутатов 155 человек, из них 12 человек районной Думы и 143 человека сельских Дум. Идет сбор информации для заполнения справок, срок сдачи 1 апреля текущего год».

РЕШИЛИ:

1. Информацию начальника юридического отдела Администрации Белозерского района Еланцева С.В. принять к сведению.

2. Рекомендовать главам сельсоветов Белозерского района активизировать работу по сдаче сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих администраций сельсоветов, депутатов сельских дум.

3. Юридическому отделу Администрации Белозерского района:

- активизировать работу по приему сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера глав муниципальных образований, депутатов представительных органов Белозерского района до 31 марта 2019 года, муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений до 30 апреля 2019 года включительно;

- о проделанной работе информировать Правительство Курганской области, временно исполняющего обязанности Главы Белозерского района;

- в срок до 15 мая 2019 года разместить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений, глав муниципальных образований, депутатов представительных органов Белозерского района на официальном сайте Администрации Белозерского района.

- с 01.06.2019 г. организовать работу по проведению анализа предоставленых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений, глав муниципальных образований, депутатов представительных органов Белозерского района.

4. СЛУШАЛИ:

Бородину Н.Г. – главного специалиста юридического отдела Администрации Белозерского района.

«Главе сельсовета с «курганской Рублевки», осужденной за земельные махинации, ужесточили приговор.

Курганский областной суд изменил приговор Людмиле Возмиловой, экс-главе Колесниковского сельсовета Кетовского района Курганской области, который называют «курганской Рублевкой». Условный срок для нее изменили на реальное лишение свободы.

«Приговор Кетовского районного суда изменить. Назначить Возмиловой наказание в виде двух лет шести месяцев лишения свободы в колонии общего режима», — заявила судья. При этом судебная коллегия приняла решение об отсрочке исполнения приговора, пока несовершеннолетней дочери Возмиловой не исполнится 14 лет.

В судебном заседании бывшая чиновница, осужденная на 2,5 года лишения свободы условно, заявила, что виновной себя не признает, так как действовала в рамках закона. Ее адвокат попросила приговор Кетовского районного суда отменить, а Возмилову оправдать. Однако прокурор посчитал вину экс-главы сельсовета доказанной и просил суд изменить «слишком мягкий приговор» на реальное лишение свободы. Представитель потерпевшей стороны Ольга Останина попросила первоначальный приговор не менять или ужесточить. В разговоре с «URA.RU» она не исключила, что в ближайшее время могут возбудить новые уголовные дела по земельным махинациям в сельсовете.

Возмилова была признана виновной в земельных махинациях в начале декабря 2018 года. Суд установил, что женщина сфальсифицировала решение сельской думы и изменила целевое назначение земельного участка с рекреационного на сельскохозяйственное, а затем часть его передала местному жителю. Возмилова также отчуждала в пользу своих родственников и знакомого другие земельные участки без проведения торгов».

РЕШИЛИ:

1. Информацию главного специалиста юридического отдела Администрации Белозерского района Бородиной Н.Г. принять к сведению.

2. Довести данную информацию до органов местного самоуправления муниципальных образований Белозерского района и муниципальных служащих Администрации района.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председательствующий: | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Н.П. Лифинцев |
| Секретарь: | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Н.Г. Бородина |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |