

Эффективность взаимодействия Росреестра с органами муниципального земельного контроля в Курганской области

Земельные отношения, как особая сфера экономических отношений общества возникающих между людьми, в распоряжении, владении и пользовании землей, характеризуются неуклонным ростом числа собственников, увеличением количества участников и расширением круга правовых действий, совершаемых с земельными участками. Земля рассматривается как объект недвижимости и одновременно как природный ресурс, как объект хозяйствования, в ряде случаев как основное средство производства.

Управление государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области (далее - Управление) с весны 2012 года работает над активизацией муниципального земельного контроля (далее - МЗК). С целью пополнения бюджетов муниципальных образований путём поступления земельного налога, арендных платежей на территории Курганской области, а также реализации своих полномочий в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» специалисты, осуществляющие функции МЗК, проводят проверки соблюдения земельного законодательства, в результате которых устанавливают наличие или отсутствие нарушений в указанной сфере.

На текущий момент Управлением заключено с муниципальными образованиями 287 соглашений о взаимодействии и оказании методической помощи при осуществлении МЗК.

В настоящее время в Курганской области назначено 78 уполномоченных лиц, осуществляющих МЗК (в 2016 - 81, 2015 - 89, 2014 - 140, 2013 - 137, 2012 - 89). По итогам 1 квартала 2017 года органами муниципального земельного контроля в Управление представлено 168 материалов о нарушениях земельного законодательства (100,5% к АППГ), по этим материалам привлечено к административной ответственности, либо объявлено устное замечание - 32 лицам (50,8% к АППГ), наложено административных штрафов на сумму 155 тыс. руб. (85,8% к АППГ), взыскано 168,5 тыс. руб. (123,2% к АППГ).

По мнению Управления с высокой нагрузкой работают специалисты МЗК в Альменевском, Кетовском районах, городах Кургане и Шадринске, Сафакулевском районе. Положительная динамика наблюдается в Куртамышском и Каргапольском районах. Несомненно, основная заслуга в налаживании работы по данному направлению принадлежит начальникам и специалистам территориальных отделов обслуживающих данные муниципальные образования.

Вместе с тем, полагаем необходимым отметить, что в большинстве районов Курганской области имеются проблемы организации осуществления контрольно – надзорных полномочий, специалисты МЗК которых работают в недостаточных объемах для получения положительных результатов.

Территориальные отделы, проделали большую работу по информированию органов местного самоуправления о порядке осуществления контрольных функций через средства массовой информации и при проведении рабочих встреч. Но, не смотря на это, многие муниципальные образования так и не начали работать с достаточной нагрузкой.

Таблица

Информация о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля, поступивших в Управление в период в 01.01.2017 по 31.03.2017

Наименование муниципального образования, города	Количество материалов, представленных органами местного самоуправления на рассмотрение	Возбуждено дел об административном правонарушении	Отказано в возбуждении дел об административном правонарушении	Привлечено к административной ответственности	Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	Сумма взысканных штрафов, с учетом предыдущих лет (тыс. руб.)	Количество материалов, находящихся на рассмотрении, до принятия процессуального решения	Эффективность взаимодействия Управления Росреестра с органами муниципального земельного контроля
1	2	3	4	5	6	7	8	9
город Курган	81	22	37	10	50,00	42,50	22	9,7
Куртамышский район	19	1	16	0	0,00	15,00	2	7,8
Сафакулевский район	5	1	3	1	5,00	0,00	1	4,4
Каргапольский район	9	4	5	4	20,00	5,00	0	3,6
город Шадринск	8	6	2	6	30,00	30,00	0	3,2
Альменевский район	3	2	0	2	10,00	0,00	1	3,2
Кетовский район	22	1	17	3	15,00	5,00	2	2,9
Шатровский район	3	0	1	0	0,00	15,00	2	2,4
Целинный район	3	0	3	0	0,00	0,00	0	2,2
Мишкинский район	3	1	2	1	5,00	10,00	0	2,2
Лебяжьевский район	3	0	2	0	0,00	0,00	1	2,1
Притобольный район	2	0	1	0	0,00	0,00	1	1,5
Катайский район	2	2	0	2	10,00	0,00	0	1,2

Шумихинский район	2	1	1	1	5,00	5,00	0	1,1
Шадринский район	2	1	1	1	5,00	10,00	0	0,7
Юргамышский район	1	0	1	0	0,00	0,00	0	0,6
Белозерский район	1	0	1	0	0,00	0,00	0	0,6
Макушинский район	1	0	1	0	0,00	0,00	0	0,5
Петуховский район	0	0	0	0	0,00	15,00	0	0,0
Варгашинский район	0	0	0	0	0,00	11,00	0	0,0
Мокроусовский район	0	0	0	0	0,00	0,00	0	0,0
Щучанский район	0	0	0	0	0,00	0,00	0	0,0
Далматовский район	0	0	0	0	0,00	0,00	0	0,0
Частоозерский район	0	0	0	0	0,00	0,00	0	0,0
Звериноголовский район	0	0	0	0	0,00	0,00	0	0,0
Половинский район	0	0	0	0	0,00	0,00	0	0,0
Итого:	168	42	94	31	155,0	168,5	32	3,2

Как видно из анализа приведённой таблицы разница по количеству материалов, представленных органами местного самоуправления на рассмотрение в территориальные отделы в Управление Росреестра по Курганской области, по нагрузке на специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, по административным районам очевидна. При снижении этой разницы, путём увеличения количества проведенных проверок МЗК, в ходе которых установлены нарушения земельного законодательства, со стороны администраций районов, находящихся в нижней части таблицы, повысится нагрузка на государственных земельных инспекторов на указанных территориях.

Управлением, с целью оказания помощи муниципальным образованиям в осуществлении МЗК в 2016 году, был разработан и утвержден План организационных и информационно-разъяснительных мероприятий, направленных на развитие системы муниципального земельного контроля и поддержку органов местного самоуправления в реализации соответствующих полномочий, на текущий год. В рамках данного плана территориальными подразделениями проводятся рабочие встречи с представителями органов местного самоуправления. Так, проведены семинары в марте 2017 на базе Каргапольского отдела Управления, с участием специалиста Департамента имущественных и земельных отношений Правительства Курганской области,

представителей муниципальных образований Каргапольского и Шатровского районов, участковых уполномоченных полиции.

Работа по взаимодействию органов МЗК и Управления Росреестра по Курганской области основана на требованиях ст.ст. 71, 72 ЗК РФ, с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль». Исполнение предписаний муниципальных контролеров надлежит проверять лицам, выдавшим такие предписания. При этом предписания выдают муниципальные земельные инспекторы после составления актов проверок, которыми фиксируется нарушения требований земельного кодекса РФ.

Кроме того, законом Курганской области № 110 от 25.12.2014 «Об установлении перечня должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные ч.1 ст.19.4, ч.1 ст.19.4.1, ч.1 ст.19.5, ст. 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля». Специалисты Управления в текущем году получают копии актов проверок соблюдения земельного законодательства, с приложенными документами, с целью принятия решения о привлечении проверенного лица к административной ответственности по статьям, входящим в компетенцию специалистов Управления. Отслеживание устранения нарушения земельного законодательства стало сферой ответственности МЗК.

В соответствии с распоряжением от 13.02.2017 Росреестра № р/0024 «Об оценке эффективности и результативности деятельности территориальных органов Росреестра» введен показатель, отражающий эффективность взаимодействия ТО Росреестра с органами МЗК. За первый квартал 2017 года показатель равен коэффициенту 3,2.

На основании вышеизложенного, считаем что, в Курганской области работа органов местного самоуправления по МЗК развивается, наблюдается положительная динамика. Но процесс по области происходит неравномерно, а нивелирование показателей, путем повышения данных отстающих является резервом в развитии МЗК.